

COMUNE DI ARIANO IRPINO

Provincia di AVELLINO.

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Rosanna Marotta

Dott. Marcello Santagata

Dott. Raffaele Trani

Comune di Ariano
L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

In data 21.04.2017, il collegio, premesso che ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2017-2019, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, del Comune di Ariano Irpino che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	7
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016	7
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019	8
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	8
2. Previsioni di cassa	11
3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019	13
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
5. Verifica rispetto pareggio bilancio	15
6. La nota integrativa	16
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	17
7. Verifica della coerenza interna	17
8. Verifica della coerenza esterna	18
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019	21
A) ENTRATE	21
B) SPESE	23
C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	27
Spese di personale	27
Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)	28
Spese per acquisto beni e servizi	28
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	29
Fondo di riserva di competenza	31
Fondi per spese potenziali	31
Fondo di riserva di cassa	31
ORGANISMI PARTECIPATI	32
SPESE IN CONTO CAPITALE	34
INDEBITAMENTO	35
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	37
CONCLUSIONI	39

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti dott.ssa Rosanna Marotta, dott. Marcello Santagata e dott. Raffaele Trani, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare numero 1 del 27.02.2016, pubblicata in data 22.03.2016 e divenuta esecutiva in data 17.04.2016.

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

- ha ricevuto in data 14/04/2017 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, approvato dalla giunta comunale in data 31/03/2017 con delibera n. 75 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2016;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nel punto 9/3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - f) il rendiconto di gestione relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, se integralmente pubblicato nel sito internet dell'ente locale;
 - g) le risultanze dei rendiconti e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce.
- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267:
 - h) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - i) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi.
 - j) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) (pag. 44 del DUP);

- k) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- nel D.M. del 9/12/2015, piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio secondo gli schemi di cui all'allegato 1, del decreto, contenuti all'interno del DUP;
- necessari per l'espressione del parere:
 - l) il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
 - m) *il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006*, approvato con delibera di G.M. n. 10 del 17.01.2017, modificato con delibera di G.M. n. 62 del 31.03.2017 e contenuto all'interno del DUP;
 - n) la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001), contenuta anche all'interno del DUP;;
 - o) la delibera di Giunta n. 61 del 31.03.2017 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - p) le proposte di delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali e la delibera di Consiglio Comunale n. 15 del 29.03.2017 concernente la Tari 2017, con approvazione regolamento e tariffe;
 - q) il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007, contenuto all'interno del DUP;
 - r) Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58,comma 1 D.L.112/2008), approvato con delibera di Giunta Comunale n. 70 del 31.03.2017 e contenuto all'interno del DUP;
 - s) Il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46, Decreto Legge n.112 del 25/06/2008, contenuto all'interno del DUP;
 - t) Il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione art. 46, comma 3, Decreto Legge n. 112 del 25/06/2008;
 - u) Il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in data 31.03.2017 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2017/2019;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2016 ha aggiornato gli stanziamenti 2016 del bilancio di previsione 2016/2018.

Essendo in esercizio provvisorio l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2017 e gli stanziamenti di competenza 2017 del bilancio di previsione pluriennale 2016/2018 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2016, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'Ente non ha deliberato riduzioni/esenzioni di tributi locali ai sensi dell'art.24 del D.L. n. 133/2014 (c.d. "Baratto amministrativo").

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 22 del 27/05/2016 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2015.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale del 05 maggio 2016, risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2015 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2015 di euro 9.405.290,61 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	9.405.290,61
di cui:	
a) Fondi vincolati	7.682.107,44
b) Fondi accantonati	1.483.788,77
c) Fondi destinati	
Parte disponibile	239.394,40

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016
Disponibilità	11.308.673,98	7.119.955,61	7.748.434,52
Di cui cassa vincolata	0,00	2.526.925,90	2.408.576,55
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente ha provveduto (o non ha provveduto) a determinare la giacenza di cassa vincolata al 1/1/2015, sulla base del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 e si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della stessa e a rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2017, 2018 e 2019 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2016 (o rendiconto 2016) sono così formulate:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2016 o REND.2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	361.538,53	399.548,96	213.346,38	213.346,38
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	236.298,31	263.223,24		
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	1.001.401,51			
	<i>- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	14.016.996,84	13.991.584,25	14.251.584,25	14.311.584,25
2	Trasferimenti correnti	1.461.954,14	1.027.043,43	939.403,10	938.741,70
3	Entrate extratributarie	1.594.186,20	1.746.860,37	1.391.426,37	1.391.426,37
4	Entrate in conto capitale	34.078.806,56	32.043.210,30	73.998.971,63	39.571.242,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	524.571,60			
6	Accensione prestiti		800.000,00		
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere				
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	4.767.911,40	4.667.911,40	4.667.911,40	4.667.911,40
	TOTALE	56.444.426,74	54.276.609,75	95.249.296,75	60.880.905,80
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	58.043.665,09	54.939.381,95	95.462.643,13	61.094.252,10

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. O RENDICONTO 2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	17.655.978,15	16.156.749,69	15.706.464,67	15.711.564,67
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	399.548,96	217.992,00	217.992,00	217.992,00
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	38.290.959,30	32.936.433,54	73.828.971,63	39.401.242,02
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
			0,00			
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	1.094.321,08	1.178.287,32	1.259.295,94	1.313.534,10
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
			0,00			
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	4.767.911,40	4.667.911,40	4.667.911,40	4.667.911,40
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	61.809.169,93	54.939.381,95	95.462.643,64	61.094.252,19
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	399.548,96	217.992,00	0,00	217.992,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	61.809.169,93	54.939.381,95	95.462.643,64	61.094.252,19
		<i>di cui già impegnato*</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	399.548,96	217.992,00	0,00	217.992,00

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2017
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	7.748.434,52
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	22.469.141,71
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.867.300,83
3	<i>Entrate extratributarie</i>	4.193.219,20
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	48.436.393,79
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	2.675.602,42
7	<i>Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere</i>	
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	4.778.613,49
	TOTALE TITOLI	84.420.271,44
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	92.168.705,96

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2017
1	<i>Spese correnti</i>	21.191.157,29
2	<i>Spese in conto capitale</i>	51.939.144,62
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	1.178.287,32
5	<i>Chiusura anticipazioni di Istituto tesoriere/cassiere</i>	
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	5.204.352,24
	TOTALE TITOLI	79.512.941,47
	SALDO DI CASSA	12.655.764,49

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui. Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art. 162 del Tuel;

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 2.408.576,55.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

OL		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				7.748.434,52
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contrib. E pereq.</i>	8.477.557,46	13.991.584,25	22.469.141,71	22.469.141,71
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	840.257,40	1.027.043,43	1.867.300,83	1.867.300,83
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.446.358,83	1.746.860,37	4.193.219,20	4.193.219,20
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	16.393.183,49	32.043.210,30	48.436.393,79	48.436.393,79
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>	1.875.602,42	800.000,00	2.675.602,42	2.675.602,42
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>				
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	110.702,09	4.667.911,40	4.778.613,49	4.778.613,49
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	30.143.661,69	54.276.609,75	84.420.271,44	92.168.705,96
1	<i>Spese correnti</i>	5.252.399,60	16.156.749,69	21.409.149,29	21.191.157,29
2	<i>Spese in conto capitale</i>	19.002.711,08	32.936.433,54	51.939.144,62	51.939.144,62
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>				
4	<i>Rimborso di prestiti</i>		1.178.287,32	1.178.287,32	1.178.287,32
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>				
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	536.440,84	4.667.911,40	5.204.352,24	5.204.352,24
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	24.791.551,52	54.939.381,95	79.730.933,47	79.512.941,47
	SALDO DI CASSA	5.352.110,17	- 662.772,20	4.689.337,97	12.655.764,49

3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	399.548,96	213.346,38	213.346,38
AA) recupero avanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	16.765.488,05	16.582.413,72	16.641.752,39
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	16.156.749,69	15.706.464,16	15.711.564,67
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		217.992,00	217.992,00	217.992,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		877.844,06	996.004,57	1.171.770,08
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	1.178.287,32	1.259.295,94	1.313.534,10
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		170.000,00	170.000,00	170.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
AA) avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	170.000,00	170.000,00	170.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)			
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)			
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

L'ente non ha utilizzato avanzo di amministrazione.

L'importo di euro 170.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da oneri di urbanizzazione, destinate per il 100% al finanziamento di spese correnti destinate a manutenzione del verde, delle strade e del patrimonio comunale, come previsto dalla legge di stabilità 2016. L'allegato H alla delibera di giunta di approvazione del bilancio riepiloga le entrate e la loro destinazione con il prospetto seguente.

capitolo	descrizione	2017/2019
876/1	oneri di urbanizzazione	170.000,00

SPIESE FINANZIATE CON ONERI DI URBANIZZAZIONE

TITOLO 1° SPESA - MANUTENZIONE ORDINARIA DEL PATRIMONIO COMUNALE

capitoli	descrizione	2017/2019	PERCENTUALE
976-058	Manutenzione ordinaria vicoli e strade interne del centro storico	52.000,00	100,00%
976/1	Manutenzione ordinaria strade rurali comunali	67.000,00	
976/4	Manutenzione ordinaria strade comunali	36.000,00	
1216/1	Manutenzione ordinaria rete fognaria	15.000,00	

TOTALE 170.000,00

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 e il punto 9.11.3 del principio contabile applicato 4/2 distinguono le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (vedi punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2)

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Oneri di urbanizzazione	170.000,00	170.000,00	170.000,00
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria (parte eccedente)	400.000,00	400.000,00	400.000,00
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada (parte eccedente)	28.000,00	28.000,00	28.000,00
altre da specificare			
TOTALE	598.000,00	598.000,00	598.000,00
Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
rata esproprio PIP	395.737,81		
TOTALE	395.737,81		

L'ente ha stanziato 800.000,00 euro di entrate da recupero evasione tributaria in materia di Imu e ICI per gli anni pregressi. Sul punto l'ente, con delibera n. 72 del 31 marzo 2017, ha deliberato un progetto di recupero evasione ICI-IMU, in collaborazione con la società esterna cui è stato affidato il relativo servizio, mediante il coinvolgimento del personale degli uffici tributi, anagrafe, tecnico e dei messi.

L'azione intrapresa, oltre a generare risorse sui bilanci dal 2017 al 2019, con il tempo porterà anche ad un incremento e ad un consolidamento delle entrate per IMU in autoliquidazione, in quanto i contribuenti non in regola tenderanno ad allinearsi con il pagamento di quanto dovuto.

L'obiettivo sembra sia realistico, anche se, come contrappeso, le entrate derivanti da recupero evasione seguono generalmente ritmi di incasso molto lenti. Ciò potrebbe portare a ridurre le disponibilità di cassa dell'ente, anche se tale effetto è parzialmente attenuato dallo stanziamento in uscita del Fondo Per Crediti di Dubbia Esigibilità.

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è così assicurato:

ENTRATE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Fondo pluriennale vincolato	662.772,20	213.346,38	213.346,38
Titolo 1	13.991.584,25	14.251.584,25	14.311.584,25
Titolo 2	1.027.043,43	939.403,10	938.741,77
Titolo 3	1.746.860,37	1.391.426,37	1.391.426,37
Titolo 4	32.043.210,30	73.998.971,63	39.571.242,02
Titolo 5			
Totale entrate finali	49.471.470,55	90.794.731,73	56.426.340,79
SPESE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Titolo 1	15.278.905,63	14.710.459,59	14.539.794,59
Titolo 2	32.936.433,54	73.828.971,63	39.401.242,02
Titolo 3			
Totale spese finali	48.215.339,17	88.539.431,22	53.941.036,61
Differenza	1.256.131,38	2.255.300,51	2.485.304,18

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2017-2019 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali del 20.04.2017 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

7.2. il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio**7.2.1. Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo con delibera di GM n. 10 del 17.01.17, e modificato con delibera di GM 62 del 31.03.17.

Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (**trimestre/anno di inizio e fine lavori**);
- d) la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza, sia di cassa, al fine del relativo finanziamento in coerenza con i vincoli di finanza pubblica.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2017-2019 ed il crono programma dei pagamenti è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio di cassa.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con delibera di GM n. 64 del 31.03.17. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale in data 20.04.2017 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2017/2019, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

7.2.3 Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa ex art. 16, comma 4 del D.L. 98/2011

Detto piano è contenuto all'interno del DUP, sul quale l'organo di revisione ha già espresso parere quale strumento di programmazione economico-finanziaria, ed è coerente con i contenuti del bilancio.

7.2.4. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ex art. 58, comma 1 della legge 133/2008

Detto piano è contenuto all'interno del DUP, sul quale l'organo di revisione ha già espresso parere quale strumento di programmazione economico-finanziaria, ed è coerente con i contenuti del bilancio.

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Saldo di finanza pubblica

Come disposto dalla legge di bilancio 2017 i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

Il saldo quale differenza fra entrate finali e spese finali come eventualmente modificato ai sensi del patto regionale orizzontale e patto nazionale orizzontale, deve essere non negativo.

Per gli anni 2017-2019 nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il FPV di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Pertanto la previsione di bilancio 2017/2019 e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

In caso di mancato conseguimento del saldo, nell'anno successivo a quello dell'inadempienza:

a) l'ente locale è assoggettato ad una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le province della Regione siciliana e della Regione Sardegna sono assoggettate alla riduzione dei trasferimenti erariali nella misura indicata al primo periodo. Gli enti locali delle regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle province autonome di Trento e di Bolzano sono assoggettati ad una riduzione dei trasferimenti correnti erogati dalle medesime regioni o province autonome in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le riduzioni assicurano il recupero di cui all'articolo 9, comma 2 della legge 243/2012 e sono applicate nel triennio successivo a quello di inadempienza in quote costanti. In caso di incapienza, per uno o più anni nel triennio di riferimento, gli enti locali sono tenuti a versare all'entrata del bilancio dello

Stato le somme residue di ciascuna quota annuale, entro l'anno di competenza delle medesime quote presso la competente sezione di tesoreria provinciale dello Stato, al Capo X dell'entrata del bilancio dello Stato, al capitolo 3509, articolo 2. In caso di mancato versamento delle predette somme residue nell'anno successivo a quello dell'inadempienza, il recupero è operato con le procedure di cui ai commi 128 e 129 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;

b) nel triennio successivo la regione o la provincia autonoma è tenuta ad effettuare un versamento all'entrata del bilancio dello Stato, di importo corrispondente a un terzo dello scostamento registrato, che assicura il recupero di cui all'art. 9 comma 2 della legge 243/2012. Il versamento è effettuato entro il 31 maggio di ciascun anno del triennio successivo a quello di inadempienza. In caso di mancato versamento si procede al recupero di detto scostamento a valere sulle giacenze depositate a qualsiasi titolo nei conti aperti presso la tesoreria statale;

c) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti, per le regioni al netto delle spese per la sanità, in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1%. La sanzione si applica con riferimento agli impegni riguardanti le funzioni esercitate in entrambi gli esercizi. A tal fine, l'importo degli impegni correnti dell'anno precedente a quello dell'anno in cui si applica la sanzione sono determinati al netto di quelli connessi a funzioni non esercitate in entrambi gli esercizi, nonché al netto degli impegni relativi al versamento al bilancio dello Stato effettuati come contributo alla finanza pubblica;

d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti. Per le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, restano esclusi i mutui già autorizzati e non ancora contratti. I mutui e i prestiti obbligazionari posti in essere con istituzioni creditizie o finanziarie per il finanziamento degli investimenti o le aperture di linee di credito devono essere corredati da apposita attestazione da cui risulti il rispetto del saldo. L'istituto finanziatore o l'intermediario finanziario non può procedere al finanziamento o al collocamento del prestito in assenza della predetta attestazione;

e) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto dei limiti di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del D.L. 31/5/2010 n.78;

f) nell'anno successivo a quello di inadempienza il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione, sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30% delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	399.548,96	213.346,38	213.346,38
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	263.223,24	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	662.772,20	213.346,38	213.346,38
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	13.991.584,25	14.251.584,25	14.311.584,25
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	1.027.043,43	939.403,10	938.741,77
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	1.746.860,37	1.391.426,37	1.391.426,37
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	32.043.210,30	73.998.971,63	39.571.242,02
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	15.278.905,63	14.710.459,59	14.539.794,59
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	32.936.433,54	73.828.971,63	39.401.242,02
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽⁴⁾		1.256.131,38	2.255.300,51	2.485.304,18
(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)				

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/> - Sezione "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione dei patti regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere.

2) Al fine di garantire una corretta verifica dell'effettivo rispetto del saldo, indicare il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto dell'eventuale quota finanziata dall'avanzo (iscritto in variazione a seguito dell'approvazione del rendiconto).

3) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione. Indicare solo i fondi non finanziati dall'avanzo.

4) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2017-2019, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2017, la somma di euro 3.808.223,50 con una diminuzione di euro 40.135,06 rispetto alle previsioni definitive 2016 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	ACCERTATO	RESIDUO	PREV.	PREV.	PREV.
	2015 *	2015 *	2017	2018	2019
ICI REC. EVASIONE	347.072,00		800.000,00	860.000,00	860.000,00
IMU	2.576.711,24	73.769,00	3.150.000,00	3.180.000,00	3.180.000,00
TARSU REC. EVSIONE	954.195,28		260.000,00	280.000,00	300.000,00
ADDIZIONALE IRPEF	1.350.000,00	518.730,71	1.380.000,00	1.480.000,00	1.490.000,00
TARI	4.860.291,92	2.721.860,34	3.808.223,45	3.808.223,45	3.808.223,45
TOSAP	83.598,99	1.146,00	150.000,00	180.000,00	190.000,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	64.842,99	1.334,00	100.000,00	120.000,00	140.000,00
IMPOSTA PUBBLICHE AFFISSIONI	10.172,60		10.000,00	10.000,00	10.000,00
TASI	1.228.106,00	26.399,95			
TOTALE	11.474.991,02	3.343.240,00	9.658.223,45	9.918.223,45	9.978.223,45

*accertato 2016 e residuo 2016 se approvato il rendiconto 2016

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017/2019 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2017	2017	
MENSA SCOLASTICA	134.000,00	150.000,00	89,33333
PROV. TRAS. SCOLASTICO	40.000,00	375.000,00	10,66667
UTILIZZO IMP. SPORTIVI	20.000,00	230.296,22	8,684467
MUSEO-BIBL.-AUDITOR.	8.115,00	304.528,11	2,664779

L'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, pertanto non è obbligato alla copertura minima del 36%.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
sanzioni ex art.208 co 1 cds	100.000,00	100.000,00	100.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds			
TOTALE ENTRATE	100.000,00	100.000,00	100.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0	0	0
Percentuale fondo (%)	0	0	0

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

Con atto di Giunta 68 in data 31 marzo 2017 la somma di euro 100.000,00 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

Contributi per permesso di costruire

La previsione del contributo per permesso di costruire e la sua percentuale di destinazione alla spesa corrente confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

Anno	Importo	% spesa corrente
2015	131.806,81	0
2016	190.000,00	100
2017	170.000,00	100
2018	170.000,00	100
2019	170.000,00	100

La legge di bilancio per l'anno 2017 prevede che a partire dal 1/1/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano.

B) SPESE

MISSIONE PROGRAMMA TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEF. 2016	PREV 2017	PREV 2018	PREV 2019
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONI	PROGRAMMI	TIT.				
1 - Servizi istituzionali	1 - Organi istituzionali	1	234.953,00	238.342,00	232.292,00	209.792,00
		2				
	2 - Segreteria generale	1	1.408.627,49	1.282.122,78	983.497,38	977.347,92
		2				
	3 - Gestione economica, finanziaria	1	638.836,36	604.824,00		
		2				
		3				
	4 - Gestione entrate tributarie e fiscali	1	569.709,30	550.556,00	537.556,00	530.556,01
		2				
	5 - Beni demaniali, patrimonio	1	620.511,09	561.999,92	513.792,74	470.001,98
		2	4.321.119,88	6.485.600,00	26.651.878,88	3.000.000,00
		3				
	6- Ufficio tecnico	1	1.541.873,77	1.341.828,57	1.327.328,57	1.310.828,57
		2	14.564,59			
	7- Elezioni, consultazioni, anagrafe	1	404.396,00	330.902,00	307.195,00	305.695,00
		2				
	8 - Statistica e sist. Informativi	1	200,00	200,00	200,00	200,00
		2				
	9 - Assistenza tecnico-amm.va eell	1				
10 - Risorse umane	1		149.350,00	149.350,00	149.350,00	
11 - Altri Servizi Generali	1	910.270,05	129.316,77	81.339,86	73.628,62	
	2					
	Totale Missione 1		10.665.061,53	11.675.042,04	30.784.430,43	7.027.400,10
2 - Giustizia	1 - Uffici giudiziari	1	41.917,00	40.017,00	40.017,00	40.017,00
		2	48.028,00			
	Totale Missione 2		89.945,00	40.017,00	40.017,00	40.017,00
3 - Ordine pubblico e sicurezza	1 - Polizia locale e amministrativa	1	942.785,57	898.370,83	884.334,46	881.796,40
		2				
	2- Sistema integrato sicurezza urbana	1				
	Totale Missione 3		942.785,57	898.370,83	884.334,46	881.796,40
4- Istruzione diritto allo studio	1- Istruzione prescolastica	1	143.282,00	125.708,00	125.708,00	125.708,00
		2				
	2- Altri ordini istr. non universitaria	1	590.726,05	527.450,99	518.712,54	513.745,65
		2	6.217.675,70	3.150.000,00	0,00	0
	5- Istruzione tecnica superiore	1	804.930,10	752.888,00	753.388,00	753.388,00
		2	6.000,00	7.438,00	0,00	0,00
	6 - Servizi ausiliari all'istruzione	1	6.120,00	5.520,00	5.520,00	5.520,00
	7- Diritto allo studio	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	Totale Missione 4		7.768.733,85	4.569.004,99	1.403.328,54	1.398.361,65
5 - Tutela valorizzazione beni, attività culturali	1- Valorizz. beni int.storico	1	295.356,11	304.528,11	297.478,11	297.978,11
		2	489.647,83	6.600,00	3.687.321,12	9.200.000,00
	2 - Attività culturali, interv sett cultura	1	274.491,21	138.527,73	138.304,35	138.070,64
		2	51.282,32			
	Totale Missione 5		1.110.777,47	449.655,84	4.123.103,58	9.636.048,76
6 - Politiche giovanili,	1 - Sport tempo libero	1	201.594,86	230.396,22	228.102,46	225.725,42

sport, tempo libero		2	1.309.766,16		1.909.281,31	753.375,42
	2 - Giovani	1	1.614,00	6.456,00	6.456,00	6.456,00
		2	680.247,45		110.000,00	
	Totale Missione 6		2.193.222,47	236.852,22	2.253.839,77	985.556,84
7 - Turismo	1 - Sviluppo e valor.turismo	1	9.000,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00
		2				
	Totale Missione 7		9.000,00	4.000,00	4.000,00	4.000,00
8 - Assetto territorio edilizia abitativa	1 - Urbanistica assetto territorio	1	518.705,40	517.765,89	506.006,95	504.092,21
		2	2.509.513,33	1.749.388,83	12.960.636,74	7.333.305,89
	2 - Edilizia residenziale pubblica	1	571.411,60	392.301,16	391.582,62	390.829,36
		2	122.686,93		7.337.217,83	750.000,01
	Totale Missione 8		3.722.317,26	2.659.455,88	21.195.444,14	8.978.227,47
9 - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	1 - Difesa del suolo	1	35.425,00	35.425,00	35.425,00	35.425,00
		2				
	2 - Tutela, valorizzazione ambiente	1	186.114,33	187.327,46	186.505,10	185.644,31
		2	6.668.833,35	3.828.857,39	3.546.265,18	1.593.093,68
	3 - Rifiuti	1	3.763.627,56	3.758.260,68	3.758.296,68	3.758.296,68
		2	83.897,75			
	4 - Servizio idrico integrato	1	41.500,00	41.000,00	41.000,00	41.000,00
		2				
	5 -Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	1	176.870,98	191.504,13	176.377,08	176.244,38
		2	6.500,00	9.435.910,14	7.238.938,74	11.007.675,87
	6 -Tutela, valorizz risorse idriche	1	449.868,20	472.450,20	472.190,75	469.998,52
		2	11.264.394,32	1.834.295,99	10.087.431,83	5.763.791,17
	7 -Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	1				
		2				
	8 - Qualità dell'aria riduzione inquin.	1				
	2					
Totale Missione 9		22.677.031,49	19.785.030,99	25.542.430,36	23.031.169,62	
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2 - Trasporto Pubblico locale	1				
		2				
	5 - Viabilità infrastr. stradali	1	464.700,00	361.700,00	339.700,00	309.700,00
		2				
Totale Missione 10		464.700,00	361.700,00	339.700,00	309.700,00	
11 - Soccorso civile	1- Sistema di protezione civile	1	12.500,00	9.500,00	9.500,00	9.500,00
		2				
	2 - Interventi a seguito calamità nat.	1				
		2				
Totale Missione 11		12.500,00	9.500,00	9.500,00	9.500,00	
12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1- Int. per infanzia, minori, asili nido	1	48.000,00	48.000,00	48.000,00	48.000,00
		2				
	2- Interventi per disabilità	1				
		2				
	3- Interventi per anziani	1	29.550,00	33.750,00	33.750,00	33.750,00
	2					

	4- Int. soggetti rischio esclusione soc.	1	788.389,43	811.855,89	786.276,89	786.276,90
		2	2.143,00			
	5 - Interventi per le famiglie	1				
	6 - Interventi per diritto alla casa	1				
	7 - Progr. rete servizi sociosanit-soc.	1				
	8 - Cooperazione e associazionismo	1				
	9 - Servizio necroscopico, cimiteriale	1	102.868,00	97.256,00	97.256,00	97.256,00
		2				
	Totale Missione 12		970.950,43	990.861,89	965.282,89	945.282,90
13 - Tutela della salute	7 - Ulteriori spese sanitarie	1				
	Totale Missione 13		0,00	0,00	0,00	0,00

14 - Sviluppo economico, competitività	1 - Industria, PMI e Artigianato	1	55.568,87	97.504,30	85.462,05	85.417,99
		2	4.494.658,89	6.438.343,19		
	2 - Commercio, reti distr, consumatori	1				
	3 - Ricerca e innovazione	1				
	4 - Reti, altri servizi di pubblica utilità	1			300.000,00	
	Totale Missione 14		4.550.227,56	6.535.847,49	385.462,05	85.417,99
15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1 - Servizi per sviluppo mercato lavoro	1				
		2				
	2 - Formazione professionale	1				
	3 - Sostegno all'occupazione	1				
	Totale Missione 15		0,00	0,00	0,00	0,00
16 - Agricoltura, polit.agroalim, pesca	1 - Sviluppo sett. agricolo e sist. Aa	1				
	2 - Caccia e pesca	1				
	Totale Missione 16		0,00	0,00	0,00	0,00
17 - Energia e divers. fonti energetiche	1 - Fonti energetiche	1				
	Totale Missione 17		0,00	0,00	0,00	0,00
18 - Relazioni con auton. territ.e locali	1 - Relazioni finanz.con altre aut. Terr.	1				
	Totale Missione 18		0,00	0,00	0,00	0,00
19 - Relazioni internazionali	1 - Relazioni internazionali e coop.	1				
	Totale Missione 19		0,00	0,00	0,00	0,00
20 - Fondi e accantonamenti	1- Fondo di riserva	1				
	2 - FCDE	1	768.694,82	877.844,06	996.004,57	
	3 - Altri fondi	1				
	Totale Missione 20		768.694,82	877.844,06	996.004,57	1.171.770,09
50 - Debito pubblico	1 - Quota interessi amm. Mutui e PO					
	2 - Quota capit mutui cassa DP	4	1.094.321,08	1.178.287,32	1.259.295,94	1.313.534,10
	Totale Missione 50		1.094.321,08	1.178.287,32	1.259.295,94	1.313.534,10
60 - Anticipazioni finanziarie	1- Restituzione antic.tesoreria	5				
	Totale Missione 60		0,00	0,00	0,00	0,00
99 - Servizi per conto terzi	1- Servizi per conto terzi e partite di giro	7	4.767.911,40	4.767.911,40	4.767.911,40	4.767.911,40
	Totale Missione 99		4.767.911,40	4.767.911,40	4.767.911,40	4.767.911,40
TOTALE GENERALE DELLA SPESA			61.809.169,94	54.939.381,95	95.462.643,13	61.094.252,19
Di cui ala fondo pluriennale vincolato			399.548,96	217.992,00	217.992,00	217.992,00

C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2017-2019 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2016 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.

Macroaggregati		Prev.Def. 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
101	redditi da lavoro dipendente	4.166.289,36	3.984.907,00		
102	imposte e tasse a carico ente	267.433,00	257.390,00		
103	acquisto beni e servizi	8.018.193,75	7.954.214,58		
104	trasferimenti correnti	943.997,11	1.003.152,89		
105	trasferimenti di tributi	-			
106	fondi perequativi	-			
107	interessi passivi	964.449,14	928.449,39		
108	altre spese per redditi di capitale	-	21.000,00		
109	altre spese correnti	1.807.432,25	2.007.635,83		
TOTALE		16.167.794,61	16.156.749,69	0,00	0,00

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2017-2019, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 3.857.865,85
- del limite di spesa per la contrattazione integrativa disposto dal comma 236 della Legge 208/2015.

L'ente non è soggetto al blocco delle assunzioni in quanto ha rispettato i tempi medi di pagamento di cui all'art. 42, comma 2 del D.L. 66/2014 e ha adottato il piano delle performance di cui all'art.10 del D.Lgs.150/2009.

L'organo di revisione ha provveduto ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Spese macroaggregato 101	4.276.658,27	3.984.907,00	3.923.686,00	3.923.686,00
Spese macroaggregato 103	65.179,64			
Irap macroaggregato 102	269.732,41	247.475,00	244.103,00	244.103,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
altre spese incluse per la media del triennio	100.969,68	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Altre spese: da specificare.....	-			
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	4.712.540,00	4.282.382,00	4.217.789,00	4.217.789,00
(-) Componenti escluse (B)	854.674,10	797.613,00	797.613,00	797.613,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	3.857.865,85	3.484.769,00	3.420.176,00	3.420.176,00
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/2006 o comma 562)	5.430.290,33			

La previsione per gli anni 2017, 2018 e 2019 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 3.857.865,85.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio contenuto all'interno del DUP avente ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017/2019

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per organi di indirizzo, direzione e controllo (art.6, comma 3 del D.L. 78/2010)

Nelle previsioni l'ente ha tenuto conto della riduzione disposta dall'art.6, comma 3 del D.L. 78/2010. (L'art.13, comma 1 del D.L. 30/12/2016 n.244 ha prorogato al 31/12/2017 la riduzione del 10% rispetto agli importi risultanti alla data del 30/4/2010 le indennità, i compensi, i gettoni, le retribuzioni o altre utilità comunque denominate corrisposte ai componenti di organi di indirizzo, direzione e controllo, consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati e ai titolari di incarichi di qualsiasi tipo).

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2017-2019 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Studi e consulenze		80,00%				
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	19.558,00	80,00%	3.911,60	3.500,00	1.500,00	1.500,00
Sponsorizzazioni		100,00%				
Missioni		50,00%				
Formazione	4.953,00	50,00%	2.476,50	25.720,00	24.220,00	24.220,00
TOTALE	24.511,00		6.388,10	29.220,00	25.720,00	25.720,00

Il collegio raccomanda di non sforare i limiti previsti nella tabella di cui sopra.

La Corte costituzionale con sentenza 139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione un' apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2017-2019 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando il metodo della media semplice (media dei rapporti annui) al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi

La possibilità di considerare al numeratore gli incassi in c/competenza e quelli in c/residui ai fini della determinazione del rapporto è da considerarsi valida solo nel primo esercizio di adozione dei nuovi principi.

Pertanto nel secondo anno di applicazione dei nuovi principi, per le entrate accertate per competenza la media è calcolata facendo riferimento agli incassi (in c/competenza e in c/residui) e agli accertamenti del primo quadriennio del quinquennio precedente e al rapporto tra gli incassi di competenza e gli accertamenti dell'anno precedente. E così via negli anni successivi

Per ciascuna formula, solo per gli "esercizi armonizzati", è possibile determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente:

$$\frac{\text{Incassi di competenza es. X} + \text{incassi esercizio X+1 in c/residui X}}{\text{Accertamenti esercizio X}}$$

L'ente si è avvalso di tale facoltà essendo il 2017 il terzo anno "armonizzato". Pertanto i rapporti per gli anni 2014 e 2015 sono stati calcolati sulla base della formula sopra indicata.

Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al punto 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE

Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Nel 2017 per tutti gli enti locali lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari almeno al 70%, nel 2018 è pari almeno all'85% di quello risultante dall'applicazione dal 2019 l'accantonamento al fondo è effettuato per l'intero importo.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario incluso nella missione 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017-2019 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2017

TITOLI	BILANCIO 2017 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	13.991584,25	669649,04	669.649,04	0,00	4,79
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1027.043,43	0	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1746.860,37	190913,52	190.913,52	0,00	10,93
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	32.043.210,30	0	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	48.808.698,35	860562,56	860.562,56	0,00	1,76
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	16.765.488,05	860562,56	860.562,56	0,00	5,13

ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	14.251584,25	813145,26	813.145,26	0,00	5,71
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	939.403,10	0	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1391426,37	182859,31	182.859,31	0,00	13,14
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	73.998.971,63	0	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	90.581.385,35	996004,57	996.004,57	0,00	1,10
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	16.582.413,72	996004,57	996.004,57	0,00	6,01
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	73.998.971,63	0	0	0	0

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	14.311.584,25	956.641,48	956.641,48	0,00	6,68
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	938.741,77	0	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1391426,37	215.128,60	215.128,60	0,00	5,46
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	39.571.242,02	0	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	56.212.994,41	117.1770,08	1.171.770,08	0,00	2,08
<i>DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	<i>6.641.752,39</i>	<i>117.1770,08</i>	<i>1.171.770,08</i>	<i>0,00</i>	<i>7,04</i>
<i>DI CUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	<i>39.571.242,02</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2017 - euro 95.554,58 pari allo 0,59 % delle spese correnti;

anno 2018 - euro 64.039,86 pari allo 0,41 % delle spese correnti;

anno 2019 - euro 56.328,61 pari allo 0,36 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità (non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti).

Fondi per spese potenziali

Si ricorda che, in sede di consuntivo 2015, sull'avanzo di amministrazione sono stati accantonati i seguenti importi:

fondo crediti di dubbia e difficile esazione	4.563.248,75
accantonamenti per contenzioso	2.634.000,00
accantonamenti per indennità fine mandato	2.307,11
fondo rischi spese legali	80.000,00
fondo rischi passività potenziali UTC	402.551,58
TOTALE PARTE ACCANTONATA	7.682.107,44

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso dell'esercizio 2016, l'Ente non ha esternalizzato servizi ulteriori rispetto agli anni passati, né prevede esternalizzazioni nel 2017. Di seguito i dati della società AMU a totale partecipazione dell'ente. Ad oggi risulta approvato il bilancio per l'anno 2015, che chiude con un utile di euro 4.928,00.

Denominazione	AZIENDA MOBILITA' UFITANA S.P.A. A SOCIO UNICO	AZIENDA MOBILITA' UFITANA S.P.A. A SOCIO UNICO
<i>Stato Attuale</i>	<i>in attività</i>	<i>in attività</i>
<i>Esercizio</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
<i>Approvazione Bilancio</i>	<i>si</i>	<i>Si</i>
<i>Totale Dipendenti</i>	<i>20</i>	<i>20</i>
<i>Totale Attivo</i>	<i>1.538.418,00</i>	<i>1.578.738,00</i>
<i>Totale immobilizzazioni</i>	<i>1.197.135,00</i>	<i>1.183.446,00</i>
<i>Totale Passivo</i>	<i>1.538.418,00</i>	<i>1.578.738,00</i>
<i>Capitale Sociale</i>	<i>1.067.566,00</i>	<i>1.067.566,00</i>
<i>Patrimonio Netto</i>	<i>445.025,00</i>	<i>629.955,00</i>
<i>Dividendi Distribuiti</i>		
<i>Altre Riserve</i>	<i>25630</i>	<i>194.184</i>
<i>Versamenti e Copertura Perdite</i>		
<i>Utile dell'Esercizio</i>		<i>4.928</i>
<i>Utile al Netto delle Voci D), E) e n° 22 C.E.</i>		
<i>Utili Portati a Nuovo</i>		<i>4.928</i>
<i>Perdite dell'Esercizio</i>	<i>63.160,00</i>	
<i>Perdite al Netto delle Voci D), E) e n° 22 C.E.</i>		
<i>Perdite Portate a Nuovo</i>	<i>585013</i>	<i>648.173,00</i>
<i>Totale TFR</i>	<i>361306</i>	<i>371.961,00</i>
<i>Totale Debiti</i>	<i>721.854,00</i>	<i>531.403,00</i>
<i>Valore di Produzione</i>	<i>1.060.028,00</i>	<i>1.080.593,00</i>
<i>Costo della Produzione</i>	<i>1.122.771,00</i>	<i>1.072.024,00</i>
<i>Costo del Personale</i>	<i>715.855,00</i>	<i>701.978,00</i>

L'onere a carico del bilancio del Comune per i servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2017-2019

AMU srl	2017	2018	2019
Per contratti di servizio *	352.000,00	352.000,00	352.000,00
Per concessione di crediti			
Per trasferimenti in conto esercizio			
Per trasferimento in conto capitale			
Per copertura di disavanzi o perdite			
Per acquisizione di capitale			
Per aumento di capitale non per perdite			
Altre spese			
Totale	352.000,00	352.000,00	352.000,00

* capitolo 1041.01 "Servizio pubblico di linea per il trasporto persone su gomma"

La quota a carico del Comune per tali interventi è prevista nel bilancio 2017.

L'AMU srl, unica società partecipata al 100% dall'ente, ha approvato il bilancio al 31.12.2015.

Di seguito la tabella degli organismi partecipati con la quota di partecipazione dell'ente.

denominazione	partecipazione (percentuale)	tipologia (Convenzionale/altro)	capitale sociale/fondo ammortabile	capitale/spese ammontare versato dall'ente + partecipazione Ente	percentuale partecipazione
Irpianet scarl	0219919041	ente strumentale partecipata	1.000,00	0,00	1,00%
Alto calore servizi spa	00020030241	società partecipata	27.278.037,00	827.108,00	2,99%
A.T.O. Calore Irpino	0209470641	società partecipata	775.455,91	16.165,90	2,08%
A.S.L. - Consorzio Area di S. Angelo	0021670041	ente strumentale partecipata	210.000,00	4.075,00	2,10%
Baronia spa	0214120640	ente strumentale partecipata	350.000,00	14.852,00	4,24%
Azienda di Servizi Urbani spa	0216500644	società partecipata	1.007.500,00	1.007.500,00	100,00%
S.A.L. Sile società consortile srl	01041000417	ente strumentale partecipata	143.210,00	7.050,00	4,92%
Consorzio Azzurri	0070000004	ente strumentale partecipata	600.000,00	3.050,74	0,51%
Consorzio di Irrigazione Valle Irpina	1004000000	ente strumentale partecipata	Consorzio obbligatorio senza fondo ammortabile e quote di partecipazione - no assemblee su richiesta partecipante		
Azienda consortile delle Politiche sociali Azzurri S.p.A.	0170000000	ente strumentale partecipata	812.500,00	150.000,00	18,46%

Di questi, sono pervenuti i bilanci approvati al 31.12.2015 di Baronia srl, Alto Calore Servizi spa e Irpianet scarl..

La società Alto Calore Servizi spa, di cui il Comune possiede il 2,9%, presenta una perdita di euro 30.718.472, generata soprattutto, come si evince dalla nota integrativa, dall'iscrizione di accantonamenti prudenziali a fondi e a perdite su crediti. Nonostante tale perdita, il patrimonio netto si attesta su un valore di euro 112.800.254 e il capitale di euro 27.278.037 non risulta intaccato, pertanto il comune non ha obbligo di versare somme a copertura di tali perdite. Ciononostante, in qualità di socio di minoranze l'ente è tenuto a mantenere monitorato l'andamento di tale società.

La società Baronia srl, di cui il Comune possiede il 5,66%, presenta una perdita 2015 di euro 8.713. Il patrimonio netto scende ad euro 65.861,00, contro un capitale sociale di 98.683, il che pone la società al limite degli obblighi di riduzione del capitale per perdite. Anche in questo caso, per ora, il comune non ha obbligo di versamento di somme a copertura di perdite, ma, in qualità di socio di minoranza, è tenuto a mantenere monitorato l'andamento di tale società.0

La società Irpinianet scarl chiude in pareggio di bilancio, con patrimonio netto e capitale sociale inalterati.

Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni

L'ente ha approvato ai sensi del comma 612 dell'art.1 della legge 190/2014, un piano operativo, corredato da relazione tecnica, di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, indicando le modalità, i tempi di attuazione ed il dettaglio dei risparmi da conseguire.

Tale piano con unita relazione è stato trasmesso alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti il 31.03.2015, prot. 6330.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2017, 2018 e 2019 sono finanziate come segue:

RISORSE	2017	2018	2019
avanzo d'amministrazione			
FPV c capitale	263223,24		
alienazione di beni			
contributo per permesso di costruire			
saldo positivo partite finanziarie			
trasferimenti in conto capitale da amm.ni pubbliche	31.873.210,30	73.828.971,63	39.401.242,02
trasferimenti in conto capitale da altri			
mutui	800.000,00		
altri trasferimenti			
altre entrate			
totale	32.936.433,54	73.828.971,63	39.401.242,02

Spesa per mobili e arredi

La spesa prevista per mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1 comma 141 della legge 228/2012. (Il tetto massimo è pari al 20% della spesa media sostenuta negli anni 2010 e 2011. Sono escluse dalla limitazione le spese per mobili e arredi destinati all'uso scolastico e dei servizi all'infanzia e quelle relative ad acquisti funzionali alla riduzione di oneri connessi alla conduzione degli immobili).

Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della Legge n.228 del 24/12/2012.

(Ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:

- a) siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;*
- b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese.*
- c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.)*

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2017, 2018 e 2019 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL. e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

	2015	2016	2017	2018	2019
Interessi passivi	1.008.943,24	1.083.503,51	928.449,39	890.632,33	845.050,81
entrate correnti	18.320.566,97	17.541.965,34	16.765.488,05	16.582.413,72	16.641.752,39
% su entrate correnti	5,51%	6,18%	5,54%	5,37%	5,08%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2017, 2018 e 2019 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Residuo debito (+)	23.595.211,36	22.623.207,52	21.528.886,44	21.069.590,50	19.756.056,40
Nuovi prestiti (+)			800.000,00		
Prestiti rimborsati (-)	972.003,84	1.094.321,08	1.259.295,94	1.313.534,10	1.178.287,32
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	22.623.207,52	21.528.886,44	21.069.590,50	19.756.056,40	18.577.769,08

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra

seguinte evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Oneri finanziari	1.008.943,24	1.083.503,51	928.449,39	890.632,33	845.050,81
Quota capitale	972.003,84	1.094.321,08	1.259.295,94	1.313.534,10	1.178.287,32
Totale	1.980.947,08	2.177.824,59	2.187.745,33	2.204.166,43	2.023.338,13

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della legge 243/2012:

- il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa;

attendibili le entrate previste sulla base

- delle risultanze del redigendo rendiconto 2016;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

Tuttavia le previsioni di entrata devono essere attentamente monitorate relativamente alle voci relative all'attività di recupero evasione, adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici.

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2017, 2018 e 2019, gli obiettivi di finanza pubblica.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

e) riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2017-2019 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Rosario Terenzi
Marcello Santafiora
Roberto Terenzi